

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 11.8.2025
פרוטוקול מס' 154

משתתפים : גבי ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), מ"מ יו"ר הוועדה (באמצעות גוגל מיט)
מר אורפז משולם, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד יסמין אגמון, ממונה מוקד ידע (ייעוץ משפטי), חברה
גבי סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה

גבי אוריאן ב., חטיבת הגנת מידע, אגף הביטחון, משקיפה
מר ישראל ונחוצקר, ר' אגף בכיר גיור, אגף גיור, נציג יח' מקצועית
גבי מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות במיזם משותף עם עמותת ארגון רבני צוהר עבור ביצוע פרויקט שורשים

שם הספק ומספרו: ארגון רבני צוהר (ע.ר. 580302099)

תקופת ההתקשרות: שנה החל מיום חתימה על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת.

שווי ההתקשרות: עלות כוללת של המיזם : 5,200,000 ₪ (העמותה פטורה ממע"מ). כאשר חלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 2,600,000 ₪ וחלקו של ארגון רבני צוהר יעמוד על 50% מיתרת העלות של המיזם.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר ישראל ונחוצקר, ר' אגף בכיר גיור, אגף גיור, ממנה עולה כדלהלן :
עמותת ארגון רבני צהר (ע"ר) (להלן – "צהר") פועלת מזה שנים בקרב הציבור הישראלי ועיקר ייעודה לגשר על הפערים בין דתיים וחילוניים בישראל במגמה להיות שותפים בעיצוב דמותה היהודית של מדינת ישראל מתוך הידברות וחיפוש אחר מרכיבי זהות משותפים מעבר לשסעים החוצים את החברה.

פרויקט הדגל של "צהר" הוא מיזם החתונות. אגב מיזם זה נדרשה "צהר" לסייע לא אחת בשאלת בירור יהדותם של המבקשים להינשא כדמו"י (כדת משה וישראל) ומתוך כך הקימה את פרויקט "שורשים" לפני מספר שנים.

הסמכות הבלעדית לבירור ולאישור יהדות נתונה לבתי הדין הרבניים, מכוח סמכותם הסטטוטורית לדון בענייני נישואין או גירושין. פרויקט "שורשים" מהווה כלי מסייע משמעותי בהליכי בירור

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

היהדות, שכן במסגרתו בודקת "צהר" את שורשיו של הפונה ומכינה חוות דעת מומחה באשר ליהדותו, לרבות הכנת תיק מסמכים מלא עבור הפונה לצורך העברתו לבית הדין הרבני לצורך הכרעה. החל מחודש אפריל 2017 שולב בוועדת ההיגוי שמלווה את ביצוע הפרויקט גם נציג מטעם בית הדין הרבני. לפרויקט "שורשים" על מבררי היהדות שבו, ניסיון ומומחיות ייחודיים בעבודת בירור יהדות ולו כלים מיוחדים המאפשרים את עבודתו, ובהם: גישה ל"צלב האדום", ל"יד ושם" וכן גישה לקהילות היהודיות בחו"ל, לרבות התמחות בבירור יהדות במדינות שונות.

פעילותו של פרויקט "שורשים" מתפרסת ברחבי המדינה ומקיימת קבלת קהל בשלוחות שונות ברחבי הארץ, מה שמאפשר את הנגשת השירות גם לאוכלוסיות שמתקשות להתנייד. עבודתו של "שורשים" מוכרת ומקובלת על בתי הדין הרבניים, הם נעזרים ומסתמכים בתיק המסמכים ובמצאים של "שורשים" כדי לאשר את יהדותו של הפונה, וזאת בנוסף על מבררי יהדות אחרים שהם עובדי בתי הדין הרבניים. בפועל, בתי הדין הרבניים נעזרים באחד מהאפיקים – מבררי היהדות של פרויקט "שורשים" או של בתי הדין הרבניים עצמם.

לפרויקט "שורשים" חשיבות רבה לא רק עבור פונים העומדים להינשא, אלא גם עבור פונים המבקשים לעבור הליך גיור. לנוכח צורך זה, הורחב בעבר פרויקט "שורשים" גם לבירור יהדות של מי שאינם עומדים להינשא, כך שיכלול גם בירור יהדות בהליך של גיור. יובהר כי קיומו של הליך בירור יהדות עבור הפונים להליך של גיור חוסך את הצורך בהליך של גיור ארוך ויקר ומונע עוגמת נפש רבה. פעמים רבות מגיעים למערך הגיור פונים שאינם בטוחים ביהדותם או חסרים מסמכים המעידים על יהדותם. אולם, לעיתים מתברר כי יש להם שורשים יהודים ברי הוכחה, ולכן אינם נדרשים כלל לעבור הליך של גיור.

במצב זה, עובדי מערך הגיור מפנים את הפונה ל"שורשים", על מנת שיסייעו בבירור היהדות ומכין עבורו תיק מסמכים מלא, המשמש כבסיס להכרעת הגורמים המוסכמים.

יתרה מזאת, בהתאם לכללי הדיון בבקשות לגיור, התשס"ו – 2006 (להלן: **הכללים**), מוטלת על בית הדין המיוחד לגיור לברר את זהותו הדתית של בן הזוג של הפונה להתגייר, וככל שהוריו של בן הזוג לא נישאו בישראל באמצעות רב רושם נישואים, מחייבים הכללים כי בית הדין המיוחד לגיור יפנה את בן הזוג לבית הדין הרבני האזורי לשם בירור יהדותו, וזאת טרם יידרש בית הדין המיוחד לגיור לבקשת המועמד עצמו.

לצורך יישום הוראה זו, עובדי מערך הגיור מפנים את בני הזוג ל"שורשים", על מנת שיסייעו בבירור היהדות לצורך העברתו לבית הדין הרבני.

הניסיון מלמד כי עבודת "צהר" באמצעות "שורשים" לבירור והוכחת יהדותם של פונים להליך גיור, מביא לחיסכון משמעותי למדינה בהיקף של מאות אלפי שקלים בשנה - וזאת נוכח ייתור הליכי הגיור של אלה שזהותם היהודית הוכחה. יתרה מזאת, הדבר יכול להשפיע לא רק על הפונה עצמו אלא גם על בירור יהדותם של קרובי משפחה מדרגה ראשונה. שכן משהוכחה יהדותו של פונה אחד, קרוביו מדרגה ראשונה כגון: אחים, הוריו, ילדים לאם יהודייה – נמצאים יהודיים ונחשכים הליכים בעניינם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

עם זאת, במקרים בהם הפונים ל"שורשים" אינם מצליחים להוכיח את יהדותם - מופנים לאגף הגיור לבחינת האפשרות לפתיחה בהליך גיור עבורם.

המיזם מבוצע במשך שנים רבות, החל משנת 2010, אם כי לא ברציפות מלאה לאורך התקופה.

בדיון ועדת מכרזים מיום 31.1.2023 (פרוטוקול מס' 19) החליטה הוועדה לאשר את ביצוע המיזם המשותף לתקופה של שנתיים, בהיקף כולל של 14,000,000 ₪ (העמותה פטורה ממע"מ). כאשר חלקו של ארגון רבני צוהר יעמוד על 50% מהעלות הכוללת של המיזם וחלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 7,000,000 ₪, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (הלן: **התקנות**).

בהתאם לתקנה 12 לתקנות, ולאור שווי ההתקשרות, נקבע כי החלטת ועדת המכרזים טעונה את אישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 10.4.2022 (מס' פנייה: 8000697760).

בהתאם לכך, ביום 11.4.2022 נחתם עם הספק הסכם ההתקשרות לתקופה של שנתיים, החל מיום חתימת ההסכם.

בהמשך, ועדת המכרזים מיום 4.12.2023 (פרוטוקול מס' 184), אישרה הוועדה את הארכת ההתקשרות וללא תוספת תקציב בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות, משום שמדובר בהתקשרות המשך בלא עלות נוספת, שנעשית בתקופת ההתקשרות הראשונה, בתנאים זהים להתקשרות הראשונה, ומטעמי שמירה על האחידות לטובת יעילות וחסכון. הארכת ההתקשרות אושרה החל מיום 11.4.2024 ועד ליום 31.12.2024 או עד מימוש התקציב, המוקדם מבניהם.

בדיון הוועדה מיום 16.9.2024 (פרוטוקול מס' 148) החליטה ועדת מכרזים לאשר הארכת ההתקשרות בסכום של 2,058,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סכום של עד 1,029,000 ₪ (אין צורך במע"מ) לתקופה של החל מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025. **הארכת ההתקשרות אושרה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה ובנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות.**

החלטת הוועדה ניתנה מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים והייתה כפופה לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר.

בהתאם לכך, ועדת הפטור במשרד האוצר אישרה את ההתקשרות ביום 24.12.2024 (מס' פנייה: 8001341435).

ביום 21.1.2025 נחתם עם הספק הסכם ההתקשרות לתקופה של 5 חודשים, החל מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

כמו כן, ועדת הפטור במשרד האוצר שהתכנסה ביום 24.12.2024, הנחתה לבחון במהלך שנת 2025 באמצעות פרסום RFI האם יש גופים המעוניינים לפעול בנושא במסגרת מיזם משותף ובמידה ואין לפרסם מכרז לרכישת שירות כאמור וזאת טרם ביצוע התקשרות נוספת וכתנאי לכך. ההתקשרות עם צהר הסתיימה בתאריך 31.05.2025 וכיום לא קיימת התקשרות לביצוע הפרויקט. לצורך ביצוע התקשרות חדשה מערך הגיור פעל בהתאם להנחיות ועדת הפטור ובתאריך 09.07.2025 פורסם RFI. בסיום תהליך ה-RFI, נמצא כי רק צהר ענו לפנייה.

לפיכך, מערך הגיור מבקש מהוועדה לאשר יציאה למיזם משותף עם צהר לצורך ביצוע פרויקט שורשים - בירור יהדות לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת, בהיקף כולל בסך של: 5,200,000 ₪ (העמותה פטורה ממע"מ). כאשר חלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 2,600,000 ₪ וחלקו של צהר יעמוד על 50% יתרת העלות של המיזם. וזאת, בכפוף לקבלת תקציב.

דין הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה בפני חברי הוועדה ומציין כי מדובר בהתקשרות שהיא ליבה של מערך הגיור, הליך זה הוא עבור יוצאי אירופה ואמריקה הלטינית ואילו ליוצאי אתיופיה מתקיים הליך בירור יהדות נפרד. במהלך השנים מערך הגיור בדק ולא מצא גוף נוסף שמבצע פרויקט לבירור יהדות המקובל על בתי הדין הרבניים מלבד צהר. בהתאם להחלטת ועדת הפטור במשרד האוצר המשרד פרסם פניית RFI, כאשר שום ספק אחר לא התעניין בביצוע ההתקשרות/ביצוע מיזם מלבד צהר. במצב זה אין כל טעם לצאת למכרז, אשר גם יפגע ביעילות הכלכלית של הפרויקט, כאשר במיזם משותף הספק נושא ב-50% מהעלויות.

נציג היחידה המקצועית מציין את היתרונות שבהתקשרות עם ארגון רבני צהר כדוגמת העובדה שההליך מוכר בבית הדין הרבני וחוסך הליכי גיור, צהר יודעים להגיע לארכיונים בחו"ל לשם הבאת מסמכים וכיו"ב, התקשרות זו חוסכת כסף בסופו של דבר שכן הליך זה זול יותר מהליך של גיור, מרגע שמוכיחים יהדות של אדם זה מקרין על כל משפחתו ועל כן מדובר בחיסכון משמעותי. בנוסף, מציין נציג היחידה המקצועית כי בניגוד לשנים עברו התקשרות זו התקציב לא אושר במסגרת הסכמים קואליציוניים, אלא יוצא מתקציב מערך הגיור.

הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, עליה לבחון האם אכן מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. הוראת התכ"ס קובעת קווים מנחים ומבחנים כדלקמן:

1. **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – ככל שהמשרד הוא זה שקובע את התוצרים והיעדים הנדרשים במסגרת ביצוע המיזם וכן ככל שמדובר בתוצרים המהווים עסקת חליפין, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

עמדת היחידה המקצועית – מערך הגיור מנהל ועדת היגוי של הפרויקט, המורכבת מראש מערך הגיור, מנהל מערך הגיור, ראש תחום תכניות הכשרה במערך הגיור, מנכ"ל צהר, מנכ"ל הפרויקט ומנהל אגף בירורי יהדות של בית הדין הרבני. ועדת ההיגוי קובעת מראש יעדים שנתיים של הפרויקט, כגון מספר תיקים שנסגרים במהלך השנה. בנוסף מערך הגיור מקבל דיווח חודשי אודות מספר פניות בחודש (עם פילוח לפי מטרות הפניות), מספר תיקים שנפתחו, מספר תיקים שנסגרו, מספר הפניות למערך הגיור. הוועדה עוקבת אחר ביצוע היעדים, מגמות ושינויים. מערך הגיור מעורב בקביעת קצב ההתקדמות ובפריסת התקצוב ובאישור התשלום.

2. **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – ככל שניתנות הנחיות אופרטיביות ושוטפות על ידי המשרד המזמין במהלך תקופת הביצוע, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה. לעומת זאת, כאשר מבצע הפעילות פועל במיעוט של הנחיות במהלך התקופה, וכתוצאה מכך הוא פועל בהתאם לתכנית פעילות שקבע בעצמו, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שלא מדובר בעסקה.

עמדת היחידה המקצועית – וועדת ההיגוי של הפרויקט מתכנסת פעם ברבעון לצורך בחינת ביצוע היעדים, הנחיה והכוונה בהתאם להתקדמות הפרויקט והתאמה למציאות המשתנה בארץ ובעולם שיש לה השלכות על פרויקט בירור היהדות (למשל מלחמת רוסיה אוקראינה, מלחמת חרבות ברזל ועוד). בסיום שנת עבודה שורשים מגישים לוועדת ההיגוי סיכום שנת פעילות והוועדה בוחנת את היעדים ועל פי הביצוע והצורך בשטח קובעת מדיניות ויעדים לשנה הבאה.

3. **בעלות על תוצרים** – ככל שיש למיזם המשותף תוצרים (לרבות קניין רוחני) או שירותים או תשתיות, ואלו יהיו בבעלות המדינה או גוף ציבורי אחר, שיאושר על ידי המשרד בתום המיזם או במהלכו, אזי המיזם הוא בעל מאפיינים של התקשרות לביצוע עסקה.

עמדת היחידה המקצועית – המשרד רשאי לקבל כל מידע שנאגר כתוצאה מביצוע הפרויקט ולעשות בו כל שימוש שהמשרד רואה לנכון.

לאור הקווים המנחים והמבחינים מושא הוראת התכ"ם עמדת היחידה המקצועית היא שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ועמדה זו מקובלת על ועדת המכרזים.

הוראת התכ"ם מוסיפה וקובעת כי על ועדת המכרזים לבחון כי לא מדובר בתמיכה. הכללים לסיווג פעילות כתמיכה ייעשו בהסתמך על המאפיינים שנקבעו בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:

- **המחויבות לביצוע הפעילות** – האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. לעומת זאת, אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום לא הייתה המדינה מחויבת לבצעה בעצמה, הרי שככלל מדובר בתמיכה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

עמדת היחידה המקצועית –

עוד בשנת 2010 מערך הגיור התקשר במיזם משותף עם ארגון רבני צוהר בפרויקט שורשים לשם ביצוע בירור יהדות.

לאור המשמעות הקריטית של בירור יהדות וכיון שאזרחים רבים נזקקים לסיוע בבירור יהדות, יש חשיבות לאומית עצומה להפעיל את הפרויקט וליתן שירות לציבור של סיוע בבירור יהדות.

שיקולים אלו עמדו לנגד עיני ממשלת ישראל אשר החליטה במספר החלטות ממשלה באופן רציף משנת 2015 לתקצב את הפרויקט – החלטת ממשלה מס' מיום 8.11.2015; החלטת ממשלה מס' 674. בהתאם להחלטות הממשלה ולתקצוב, משרד ראש הממשלה התקשר במיזם משותף עם ארגון רבני צוהר.

• **היזומה לביצוע הפעילות –** במקרה שהיזומה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון של סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.

עמדת היחידה המקצועית - היזומה לקיום הפעילות וודאי להרחבתה היא יוזמה של ממשלת ישראל ומשרד ראש הממשלה, לטובת הגשמת האינטרס הציבורי למתן שירות חינוך למבקשי בירור יהדות. הניסיון מוכיח כי כתוצאה מעבודת מיזם משותף "שורשים" לבירור והוכחת יהדות של פונים לגיור- נחסכים למדינה מאות אלפי שקלים מדי שנה, וזאת, נוכח ייתור הליכי הגיור של אלה שזהותם היהודית הוכחה. כמו כן, הדבר יכול להשפיע לא רק על הפונה עצמו אלא גם על בירור יהדותם של קרובי משפחה מדרגה ראשונה, שכן משהוכחה יהדותו של פונה אחד, קרוביו מדרגה ראשונה כגון אחים, הוריו, ילדים לאם יהודיה – נמצאים יהודיים ונחסכים הליכים בעיניים. למותר לציין, כי הפונים ל"שורשים" אשר אינם מצליחים להוכיח את יהדותם- מופנים לאגף הגיור לבחינת האפשרות להליך גיור עבורם.

• **השפעה על עצמאות הגוף הממומן –** ככל שמוגבל שיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים על ידי המדינה, ולהיפך.

עמדת היחידה המקצועית – שיקול דעתו של ארגון רבני צוהר מוגבל באופן זה שתכנית הפרויקט נקבעת בהתקשרות בין הצדדים, וועדת ההיגוי שמטרתה יישום תכנית העבודה מתכנסת פעם ברבעון, והמערך מעורב בקביעת תכנית עבודה שנתית, ניתוח נתונים רבעוני וחודשי, קצב ההתקדמות ובפריסת התקצוב ובאישור התשלום. יצוין כי צוהר מחוייבת לפי החוזה כי תקציב הפרויקט ופעילותו ינוהלו במערכות כספיות נפרדות משאר פעילותה הכספית ונדרשת להציג נתוני תקציב הוצאות, פירוטם וכל מסמך או תיעוד שיידרש על ידי המשרד בדבר הפרויקט, כך שהמשרד יוכל לוודא שהכספים עבור הפרויקט אכן יועברו עבור פרויקט שורשים, ולא בגין כל פעילות אחרת של ארגון רבני צוהר.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

לאור הכללים לסיווג הפעילות כתמיכה מושא הנחיית היועצת המשפטית לממשלה, עמדת היחידה המקצועית היא כי לא מדובר בתמיכה ועמדה זו מקובלת על ועדת המכרזים.

בחינה נוספת שנדרש לבצע בהתאם להוראת התכ"ס (סעיף 2.1.3) היא כי עריכת ההתקשרות בפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז. בחינה זו תתבצע בהתאם לחוות דעת מקצועית שתוגש לחשב המשרד ולוועדת המכרזים אשר תכלול פירוט כדלקמן: הסבר על הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; הסבר המוכיח כי הספק הוא בעל מומחיות מיוחדת בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק.

היחידה המקצועית העבירה חוות דעת כאמור לחשב המשרד ולוועדת המכרזים, ודיון בנושא התקיים בוועדת המכרזים. מחוות הדעת והדיון בוועדת המכרזים עולה כדלקמן:

הערך המוסף המקצועי בביצוע המיזם המשותף – עמדת היחידה המקצועית היא כי המיזם המשותף נותן שירות לציבור מידי שנה לאלפי אזרחים הנזקקים לבירור יהדותם. קיומו של הליך בירור יהדות עבור הפונים להליך של גיור, חוסך את הצורך בהליך של גיור ארוך ויקר ומונע עוגמת נפש רבה, וכל בירור יהדות שמסתיים בהצלחה משפיע על קרוביו מדרגה ראשונה. עוד, בירור יהדות נדרש להוכחת יהדות בן הזוג של המתגייר – ראו פירוט לעיל.

הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז –

עמדת היחידה המקצועית: בעקבות הנחיית וועדת הפטור במשרד האוצר מתאריך 24.12.2024 "לבחון עריכת פרסום RFI לצורך בחינת היתכנות לקבלת שירותים אלו מספקים נוספים ואת דרך ההתקשרות" – מערך הגיור פנה בבקשת מידע אודות גופים נוספים באמצעות RFI. כתוצאה מפרסום זה התקבל מענה אחד ויחיד מעמותת רבני צהר – שורשים. אי לכך הובהר כי אין גוף נוסף אשר פועל בפריסה ארצית ובינלאומית כה רחבה והמלצותיו מתקבלים ב-100% בבתי הדין הרבניים. יציאה למכרז בו יש פוטנציאל לזוכה אחד בלבד תגרור עלויות מיותרות למדינה ובוודאי שעלות הפרוייקט תהיה יקרה אם לא כפולה מכיוון שבמכרז 100% מהתקציב הוא על חשבון המשרד, מאשר התקשרות במיזם משותף בו הספק נושא בעלות 50% מהפרוייקט..

הסבר המוכיח כי הספק הוא בעל מומחיות מיוחדת בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות – עמדת היחידה המקצועית היא כי לעמותת צהר ישנה מומחיות ייחודית בתחום בירור היהדות. צהר-שורשים פועלת מעל 15 שנים במיזם משותף עם משרד רה"מ. לשורשים גישה למקורות מידע וארכיונים בארץ ובחו"ל אשר מספקים את המסמכים הנדרשים לאזרחי ישראל על מנת לאשר את היהדותם. המלצות שורשים מקובלות על בתי הדין הרבניים, אשר מוסמכים לאשר יהדות במדינת ישראל. פעילותו של פרויקט "שורשים" מתפרסת על פני כל המדינה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

ומקיימת קבלת קהל בשלוחות שונות ברחבי הארץ, מה שמאפשר את הנגשת השירות גם לאוכלוסייה שמתקשה להתנייד. עבודתו של "שורשים" מוכרת ומקובלת על בתי הדין הרבניים, הם נעזרים ומסתמכים בתיק המסמכים ובממצאים של "שורשים" כדי לאשר את יהדותו של הפונה.

קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק – הספק חתם על תצהיר המאשר את מקורות המימון שלו ואף התחייב לממן 50% מעלות המיזם, לספק תשתית רחבה ומקצועית ובעל ניסיון בהפקת המיזם.

לאור האמור לעיל, עמדת היחידה המקצועית היא כי עריכת ההתקשרות בפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז, ועמדה זו מקובלת על ועדת המכרזים.

סעיף 2.1.4 להוראת התכ"ס מוסיף וקובע כי על ועדת המכרזים לבחון האם לספק היכולת והכישורים לביצוע המיזם, בין היתר, בשים לב לשיקולים הבאים: לספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם; והספק יוכל לעמוד בהסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.

עמדת היחידה המקצועית – כמפורט לעיל, לספק תשתית רחבה ובעל ניסיון בהפקת המיזם. כמו כן לספק יש יכולת כלכלית והוא חתם על תצהיר במתבקש מאומת כדין.

סעיף 2.1.5 להוראת התכ"ס קובע כי על הספק להעמיד ממקורותיו לפחות 50% מעלות המיזם וכי עליו למסור הצהרה בחתימת מורשי החתימה שלו, מאומתת על-ידי עו"ד או רו"ח, הכוללת פירוט של העלות הכוללת לביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמאיים.

הוגשה ע"י החברה הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע הפרויקט, תוך ציון ממקורותיו העצמאיים.

סעיף 2.1.6 להוראת התכ"ס קובע תנאים נוספים לצורך בחינת המיזם.

נציג היחידה המקצועית מסר לחברי הוועדה כי הציג בפניה אישור ניהול תקין עדכני, ועל כן העמותה עומדת בכל הדרישות לפי סעיף 2.1.6 להוראת התכ"ס.

סעיף 2.1.7 להוראת התכ"ס קובע כי יש לבחון קיומם של פרויקטים דומים, בהתאם לשיקולים והקווים המנחים הבאים: האם קיימים למשרד פרויקטים בעלי מטרות דומות; האם למשרדים אחרים וגופים ציבוריים פרויקטים דומים למיזם המתוכנן – לצורך כך הספק יעביר למשרד התחיבות כי אין לו התקשרויות קיימות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

הביצוע מיזם משותף; ככל שקיימים פרויקטים דומים למיזם המתוכנן, המשרד ייבחן את ההצדקה לביצוע המיזם ויודא שאין כפל מימון בכספים ממשלה בגין פרויקטים אלה.

נציגת היחידה המקצועית מציינת בפני חברי הוועדה כי מבדיקתה אין פרויקטים דומים במשרד ראש הממשלה או במשרדי ממשלה אחרים וגופים ציבוריים, בהתאם לקריטריונים הקבועים בהתקשרות זו ותוך דגש על ייחודיות המיזם מושא הבקשה. בנוסף, צורפה הצהרה מטעם העמותה בהתאם לדרישת סעיף 2.1.7 להוראת התכ"ס.

לאור עמדת היחידה המקצועית וההצהרה שהועברה על-ידי העמותה, הוועדה קובעת כי המיזם עומד בסעיף 2.1.7 להוראת התכ"ס.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולהוראת תכ"ס 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 33 לתקנות. לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

שם הספק ומספרו: ארגון רבני צוהר (ע.ר. 580302099)

תקופת ההתקשרות: שנה החל מיום חתימה על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת.

שווי ההתקשרות: עלות כוללת של המיזם: 5,200,000 ₪ (העמותה פטורה ממע"מ). כאשר חלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 2,600,000 ₪ וחלקו של ארגון רבני צוהר יעמוד על 50% יתרת העלות של המיזם.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אלול תשפ"ה
14 ספטמבר 2025
פרוטוקול מס' 154

14/09/2025

X ישראל ונחוצקר

ישראל ונחוצקר, נציג יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

15/09/2025

X ורד פוטל אנקרי

ורד פוטל אנקרי

25/09/2025

15/09/2025

X אורפז משולם

אורפז משולם

X יסמין אגמון

עו"ד יסמין אגמון